



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל סחר חוץ

כללי מקור ואימות מקור בהסכם הסחר החופשי ישראל - ארה"ב



מינהל סחר חוץ | חיבור חכם לשווקים בעולם

יצואן נכבד,

אנו שמחים להגיש לך את המדריך החדש שלנו בנושא כללי מקור במסגרת ההסכם לאזור סחר חופשי ישראל - ארה"ב. ההסכם, שנחתם ב-1985, מהווה את התשתית לסחר עם ארה"ב שהיא שוק היעד העיקרי ליצוא מ ישראל.

בשנת 2019 הסחר הכולל בסחורות ושירותים עסקיים בין המדינות הגיע לסך של 50.7 מיליארד דולר, מתוכם 33.8 מיליארד דולר יצוא ישראלי לארה"ב.

ארה"ב היא גם היעד העיקרי להשקעות מישראל ובישראל, וקשרי המו"פ בין המדינות גם הם עמוקים ונסמכים בין היתר על קרנות כגון BIRD (לתעשייה) ו-BARD (לחקלאות).

לאור חשיבות השוק הזה מחזיק מינהל סחר חוץ במשרד הכלכלה והתעשייה מספר נציגויות כלכליות בארה"ב - בניו-יורק, בסן פרנסיסקו, ביוסטון ובוושינגטון הבירה בה ניתן שירות ליצואנים בנושא יישום הסכם הסחר והתפתחויות רגולטוריות בארה"ב. מדריך זה נועד להביא בפניכם פן פחות מוכר של ההסכם לאזור סחר חופשי - אך חשוב ביותר על מנת לנצלו - תחום כללי המקור, כלומר אותם כללים אשר מגדירים מהו מוצר ישראלי (או אמריקאי) אשר רק הם יכולים ליהנות מההטבות שמקנה ההסכם. מדובר בנושא טכני אך כל מי שמייצא או מתכוון לייצא לארה"ב ורוצה ליהנות מהפטור ממכס אותו מעניק ההסכם - חייב להכיר את הכללים ולדעת להשתמש בהם.

על המדריך עמלו קשה אנשים רבים אשר עוסקים בקשרי הסחר עם ארה"ב באופן שוטף ומתמחים בנושא ההסכמים - ועומדים גם לרשותכם היצואנים: יפעת אלון-פרל, הנציגה המסחרית שלנו בווישינגטון וג'ק הרון שעובד עימה, קרולין ילמרוט, אופיר יוספי וגיא גולדבלט מאגף מדיניות סחר במינהל סחר חוץ ורחל הירשער מנהלת האגף. תודתי לכולם.

אתם מוזמנים לפנות אליהם בכל שאלה הנוגעת למדריך זה - או להסכם הסחר עם ארה"ב בכלל - בכתובות המצוינות מטה.

אני מקווה כי מדריך זה יסייע לכם ויקדם עוד יותר את היצוא של מדינת ישראל לשוק זה.

אוהד כהן
מנהל מינהל סחר חוץ

לפרטים נוספים:

washington@israeltrade.gov.il | jack.herron@israeltrade.gov.il
carolinn.hjalmroth@economy.gov.il | israelftas@economy.gov.il



מסמך זה אינו מהווה ייעוץ משפטי בשום צורה, ואינו מטיל אחריות משפטית או אחרת או התחייבות מכל סוג שהוא על משרד הכלכלה והתעשייה. כל פעולה המתבצעת על בסיס המידע המפורסם במסמך זה הינה על אחריותו הבלעדית של המשתמש במסמך. בנוסף, מסמך זה משקף כללים ומדיניות התקפים לתאריך פרסומו. יש לעקוב ולפעול בהתאם להוראות רשות המכס והגבולות האמריקאית (ה-CBP) המתפרסמים מעת לעת ברשת.

המידע במסמך זה מתייחס לנהלים הנוגעים לייצוא מישראל לארה"ב, ובפרט לנהלי רשות המכס והגנת הגבולות האמריקאית, ואינו מתייחס לייבוא מארה"ב לישראל ולנהלי מינהל המכס בישראל.





תוכן העניינים

הקדמה	5
חלק א' - כללי מקור בהסכם הסחר החופשי ישראל - ארה"ב	6-14
סיכום כללי המקור של הסכם הסחר החופשי	6
דרישות ייצור כלליות	6-8
דרישות ספציפיות לטקסטיל ומוצרי הלבשה	9-10
דרישות להובלה ישירה	11
דרישות תיעוד	12-14
חלק ב' - אימות מקור במסגרת הסכם הסחר החופשי (FTA) בין ישראל לארה"ב על ידי רשות המכס והגנת הגבולות האמריקאית	15-21
תגובה לבקשת מידע מרשות המכס האמריקאית	16-19
ביקורים בישראל לצורך אימות	19
קנסות וצעדים נוספים	20
עצות מעשיות	21
נספחים	22-32
נספח א' - הוצאות עיבוד ישירות	22
נספח ב' - ערך חומרים מקוריים	22
נספח ג' - שווי מוערך של טובין במעמד הייבוא	23
נספח ד' - דוגמא להצהרת האימות	24-25
נספח ה' - דוגמא להצהרת אימות לביגוד	26-27
נספח ו' - דוגמא להצהרת אימות למוצר אלקטרוני	28-29
על אגף מדיניות סחר והסכמים בין-לאומיים	30





הקדמה

הסכם הסחר החופשי בין ארה"ב לישראל (FTA) קיים משנת 1985 ומאפשר למוצרים תוצרת ישראל, למעט מספר מוצרים חקלאיים, להיכנס לארה"ב ללא הטלת מכס, בתנאי שהמוצרים עומדים בכללים שנקבעו בהסכם. לפיכך כללי המקור הינם חשובים ביותר להבנה כאשר חברה מסיימת רוצה לייצא לארה"ב וליהנות מפטור ממכס.

מדריך זה מיועד לספק ליצואן הישראלי מידע מעשי הנוגע לחקיקה ולנהלים האמריקאים בהקשר לכללים אלו (כללי המקור) על מנת לאפשר הבנה טובה יותר ולהשתמש בהם באופן מיטבי.

בהתאם לחוק האמריקאי, היבואן הוא האחראי לבקשה לקבלת העדפות המכס תחת הסכם הסחר החופשי ארה"ב – ישראל. עם זאת, חיוני שהיצואן הישראלי יכיר את הכללים ויוודא כי החברה עומדת בהם.

רשות המכס והגבולות האמריקאית רשאית (U.S. Customs and Border Protection) להחליט בכל רגע נתון שברצונה לוודא אם משלוח מסוים עומד בכללי המקור. במרבית המקרים, יפנה היבואן האמריקאי ליצואן הישראלי לצורך קבלת מידע וכן לצורך תשלום המכס אם יתברר כי המוצר אינו עומד בכללי המקור.

מדריך זה מורכב משני חלקים:

חלק א' העוסק במשמעות כללי המקור ואופן הניתוח שיש לעשות על מנת לוודא עמידה בהם;

חלק ב' העוסק באימות עמידה בכללי מקור בהסכם הסחר החופשי ישראל-ארה"ב על ידי רשות המכס והגבולות האמריקאית. **חיוני לקרוא גם חלק זה על מנת להבין את התמונה המלאה על כללי המקור ואופן הפעולה במהלך ביצוע ייצוא לארה"ב.**



כללי מקור בהסכם הסחר החופשי ישראל - ארה"ב

דרישות ייצור כלליות

סיכום כללי המקור של הסכם הסחר החופשי

- 1. דרישות ייצור כלליות** לשם לקבלת פטור ממס תחת הסכם הסחר החופשי - הטובין צריכים לעמוד באחד משני הכללים הבאים:
א. 100 אחוז ישראליים, או:
ב. לפחות 35 אחוז ערך ישראלי, וכן עוברים עיבוד משמעותי בישראל.
- 2. דרישות עבור טקסטיל והלבשה** - מוצרי טקסטיל והלבשה כפופים לדרישות ייצור ספציפיות.
- 3. דרישות למשלוח ישיר** - בכדי לקבל פטור ממס תחת הסכם הסחר החופשי, מוצרים ישראליים צריכים להישלח ישירות מישראל לארה"ב.
- 4. דרישות למסמכים ותיעוד** - יש לשמור את כל המסמכים ותיעוד הנוגעים לייצור על מנת לאפשר הגשה למס האמריקאי - אם תגיע דרישה לכך.

רשות המס במדינת היבוא היא האחראית על אכיפת דרישות אלו. הרשות האחראית לבחינה של ייבוא לתוך ארה"ב הינה רשות המס ובטחון הגבולות האמריקאית (CBP).

לעניין הסכם הסחר החופשי בין ישראל לארה"ב (FTA), בכדי לעמוד בתנאים ולקבל העדפה בתעריפי המס בכניסה לארה"ב, טובין המיוצרים בישראל חייבים לעמוד באחד משני הקריטריונים הבאים (קיימות דרישות ספציפיות יותר לגבי תעשיית הטקסטיל והביגוד המוסברות בסעיף 2 - דרישות למוצרי טקסטיל והלבשה):

טובין נחשבים לישראליים אם גודלו, יוצרו או עובדו במלואם בישראל. אם הטובין יוצרו בישראל ומכילים רק חומרי גלם ורכיבים ישראליים, הם מוגדרים כמוצרים ישראליים תחת תנאי הסכם הסחר החופשי.

דוגמא 1: מצות המיוצרות במפעל ישראלי מקמח שנטחן ועובד בישראל, מחיטה שגודלה בישראל, עומדות בתנאים אלו.

דוגמא 2: שולחן שיוצר בחברה ישראלית מעץ שגדל ועובד בישראל, בשימוש בברגים ומתפסים שיוצרו בסין, לא יעמוד בתנאי זה. שימוש בכל חומר גלם או עזר זרים, מונע מהחברה להשתמש באופציה זו לקבלת העדפה בתעריפי המס ועליה לבדוק את ההתאמה במסגרת האפשרות השנייה.

טובין ייחשבו כישראלים אם עברו עיבוד משמעותי בישראל לפריט מסחרי חדש או שונה, כולל שם ומאפיינים חדשים או שימוש השונה מהשימוש של חומרי הגלם שלו. דוגמה לעיבוד מתאים היוצר פריט מסחרי חדש ושונה הינה חישול של מסבים כדוריים למוטות מתכת או אריגה של בדים מחוטים. בכל אחד מהמקרים האלו, למוצר יש שם חדש, מאפיינים חדשים, שימוש חדש והוא מוצר סחיר בזכות עצמו.

בנוסף, בכדי לעמוד בתנאים באפשרות זו; ערך החומרים שיוצרו בישראל בתוספת העלויות הישירות של פעילויות העיבוד והייצור שבוצעו בישראל צריך להיות לפחות 35 אחוזים מערך המוצר המוגמר בעת כניסתו של המוצר לארה"ב. מתוך אותם 35 אחוזים, 15 אחוזים (לכל היותר) מערך הטובין המוגמרים יכול להיות מיוצר ומיובא מארה"ב. פעולות של דילול, צירוף או אריזה של טובין אינן מוגדרות כעיבוד משמעותי.

הנוסחה לחישוב האם טובין מסוים עומדים בתנאים הללו הינה:

$$\left(\frac{DCP+VOM}{AV} \right) \times 100 \geq 35\%$$

DCP (Direct Cost of Processing) – עלות עיבוד ישירה

VOM (Value of Originating Materials) – ערך חומרים מקוריים אשר מקורם בישראל

AV (Appraised Value of the Good at the Time of Importation) – ערך הטובין בזמן הייבוא לארה"ב.

מידע לגבי עלויות אשר רשאיות להיכלל כעלויות העיבוד הישירות מפורט ב**נספח א'** בסוף מסמך זה.

מידע לגבי מה יכול להיכלל בערך חומרים מקוריים מפורט ב**נספח ב'** בסוף מסמך זה.

מידע המסביר כיצד רשות המכס מבצעת הערכת שווי מפורט ב**נספח ג'** בסוף המסמך.

דוגמה 1: שולחן (המוערך בעלות של 100 דולר) מיוצר על ידי חברה ישראלית בעלויות ייצור של 40 דולר, מעץ אשר גדל ונחטב בישראל (ערך של 55 דולר) ושימוש בברגים ומתפסים מתכתיים (בערך של 5 דולר) המיוצרים בסין, יעמוד בתנאים אלו. זאת כיוון שהשווי הכולל של החומרים המקוריים בתוספת העלויות הישירות של פעולות הייצור והעיבוד המבוצעות בישראל (95 דולר במקרה זה), מהווים יותר מ-35 אחוזים מערך המוצר.

$$\left(\frac{40+55}{100} \right) \times 100 \geq 35\%$$



דוגמה 2: מוצר אלקטרוני (ערך של 200 דולר) המורכב בישראל בעלויות עיבוד של 10 דולר ממוליך למחצה המיוצר בישראל (ערך של 20 דולר), מעגל משולב המיוצר בטאיוואן (ערך של 40 דולר), מעבד מדרום קוריאה (ערך של 60 דולר), מסך LCD המיוצר בגרמניה (ערך 65 דולר) וחוטי חשמל מסין (ערך 5 דולר); לא יהיה מוכר כמוצר ישראלי כיוון שערך החלקים המקוריים בתוספת עלויות העיבוד הישירות המבוצעות בישראל (סה"כ 30 דולר במקרה זה) אינו גדול יותר או שווה ל-35 אחוזים מערכו של המוצר המוגמר.

$$\left(\frac{10+20}{200}\right) \times 100 < 35\%$$

דוגמה 3: אם המעגל המשולב בערך של 40 דולר מדרום קוריאה מהדוגמה למעלה היה מוחלף במעגל משולב תוצרת ישראל בערך של 40 דולר ויתר העלויות ומקורות החלקים נותרים ללא שינוי, המוצר האלקטרוני המוגמר יעמוד בתנאים של מוצר ישראלי. הערך של הרכיבים המקוריים מישראל בתוספת העלויות הישירות של פעולות העיבוד המבוצעות בישראל (70 דולר סה"כ במקרה זה) שווים ל-35 אחוזים מערך המוצר הסופי.

$$\left(\frac{10+20+40}{200}\right) \times 100 \geq 35\%$$

כאשר מבצעים הערכה במטרה לעמוד בכללי המקור, חשוב לזכור את העיקרון של "עיבוד משמעותי כפול". עיבוד כזה עשוי להיות חלק מתכנון ייצור שגרתי ומתרחש כאשר חברה מייבאת רכיבים מחו"ל לישראל ומבצעת עיבוד משמעותי שלהם למוצר ביניים חדש שלאחר מכן עובר עיבוד משמעותי נוסף למוצר חדש בישראל. במצב כזה, החברה יכולה לקחת בחשבון את הערך המלא של חומרי הגלם אשר עברו עיבוד משמעותי כפול כתכולה המיוצרת בישראל. בהתאם למקרה שניידון בפס"ד של חברת Torrington נגד ממשלת ארה"ב, חומר הביניים עצמו חייב להיות פריט מסחרי שאמור להיות "מוכן להפצה מסחרית ולהיות פריט שבו אנשים יוכלו להשתמש וירצו לרכוש לצורך שימושיהם האישיים".

דוגמה 1: חברת תכשיטים מייבאת זהב גולמי לישראל (בערך של 400 דולר), הזהב עובר התכה והוספת סגסוגת (עלויות עיבוד 20 דולר) והפיכה למטילי זהב. עיבוד זה נחשב כעיבוד משמעותי. מטילי הזהב לאחר מכן מכופפים, מגולגלים, נחתכים ומרותכים (עלויות עיבוד של 40 דולר) לצורות שונות של חלקי תכשיטים חלולים. פעולה זאת נחשבת כעיבוד משמעותי שני, וכך הזהב הגולמי המיובא עבר עיבוד משמעותי כפול. חברת התכשיטים יכולה לקחת בחשבון את מלוא הערך של הזהב הגולמי כמוצר ישראלי למטרת קביעת מקור המוצר.

$$\left(\frac{[400+20]+40}{460}\right) \times 100 \geq 35\%$$



דרישות ספציפיות לטקסטיל ומוצרי הלבשה

בכדי לעמוד בכלל העיבוד המשמעותי בטקסטיל ומוצרי ביגוד ולהיחשב כמוצר ישראלי, על המוצרים לעבור אחד או יותר מחמשת התהליכים הבאים בישראל בכדי להיחשב כמוצרים ישראליים. תהליך זה חייב להיות שלב העיבוד המשמעותי הסופי של המוצר:

- א. צביעת הבד או הדפסה המלווה בשניים או יותר מתהליכי הגימור הבאים: הלבנה, כיווץ, מילוי, הוצאת עודפי חוטים, הקשחה קבועה, תבליטים קבועים או רקמה.
- ב. עיבוד סיבים לצורך הפיכתם לחוטים.
- ג. אריגה, סריגה או כל צורה אחרת של יצירת הבד מחוטים, תפירת knit to shape.
- ד. גזירת הבדים לחלקים והרכבת הפריטים הסופיים מחלקים אלו.
- ה. הרכבה או תפירה משמעותיים של חלקי בדים גזורים שנחתכו מבדים שיובאו ממדינה שלישית והפיכתם לבגד שלם.

מוצרי טקסטיל לא ייחשבו כתוצרת ישראלית במידה ויעברו רק את השלבים הבאים בישראל:

- א. פעולות חיבור פשוטות, הוספת תוויות, גיהוץ, ניקוי או יבש או פעולות אריזה או כל שילוב של אלו.
- ב. חיתוך לאורך או לרוחב והצמדה או תפירה של חלקים אשר כבר מיועדים לשימוש מסחרי.
- ג. קיצוץ ו/או חיבור חלקים באמצעות תפירה, לולאות, קשרים או אמצעים נוספים לחיבור רכיבים שכבר סרוגים בצורה מסוימת שיוצרו באותה מדינה, אפילו אם מלווים בתהליכים נוספים (לדוגמה, כביסה, יבוש ואיחוי) אשר מלווים באופן רגיל את תהליכי ההרכבה.
- ד. אחד או יותר מתהליכי הגימור של חוטים, בדים או פריטי טקסטיל אחרים כגון הוספת הגנה ממים, הלבנה, מילוי, כיווץ, מירצור או תהליכים דומים.
- ה. צביעה ו/או הדפסה של בדים וחוטים.

דוגמה 1: חולצת טי שנתפרה בישראל מחתיכות בד שנגזרו בווייטנאם לא תוכר כמוצר ישראלי כיוון שחתיכות הבד לא נגזרו בישראל. בשל כך המוצר לא יתאים לדרישות המלאות של סעיף ד' לעיל. כמוכן הוא אינו עומד בדרישות סעיפים א', ב', ג' או ה'.

דוגמה 2: שמלה (בערך של 100 דולר) שנתפרה בישראל (עלויות עיבוד 20 דולר), מחלקי בדים שנחתכו בישראל (עלויות עיבוד 15 דולר) משני סוגי בדים - אחד בערך של 50 דולר שיוצר בהודו והשני בערך של 15 דולר שיוצר בארה"ב - תוכר כמוצר ישראלי לאור העובדה שהמוצר עבר אחד מחמשת התהליכים הנדרשים ועומד בדרישות הערך (50 דולר סה"כ במקרה זה). התוכן שיוצר בארה"ב מייצג 15 אחוזים מערך המוצר הסופי שהינו הערך המקסימאלי המותר שניתן לקחת בחשבון ככזה שמקורו בישראל.

$$\left(\frac{20+15+15}{100} \right) \times 100 \geq 35\%$$



דוגמה 3: בד (בערך של 20 דולר) שנארג בישראל (עלויות עיבוד 8 דולר) משלושה חוטים שונים – אחד מוערך ב- 3 דולר מסין, השני מוערך ב-4 דולר מטאיוואן והשלישי מוערך ב-5 דולר מגרמניה – יוכר כמוצר ישראלי כיוון שעמד בדרישות של סעיף ג' לעיל וכן עומד בדרישת הערך (8 דולר במקרה זה).

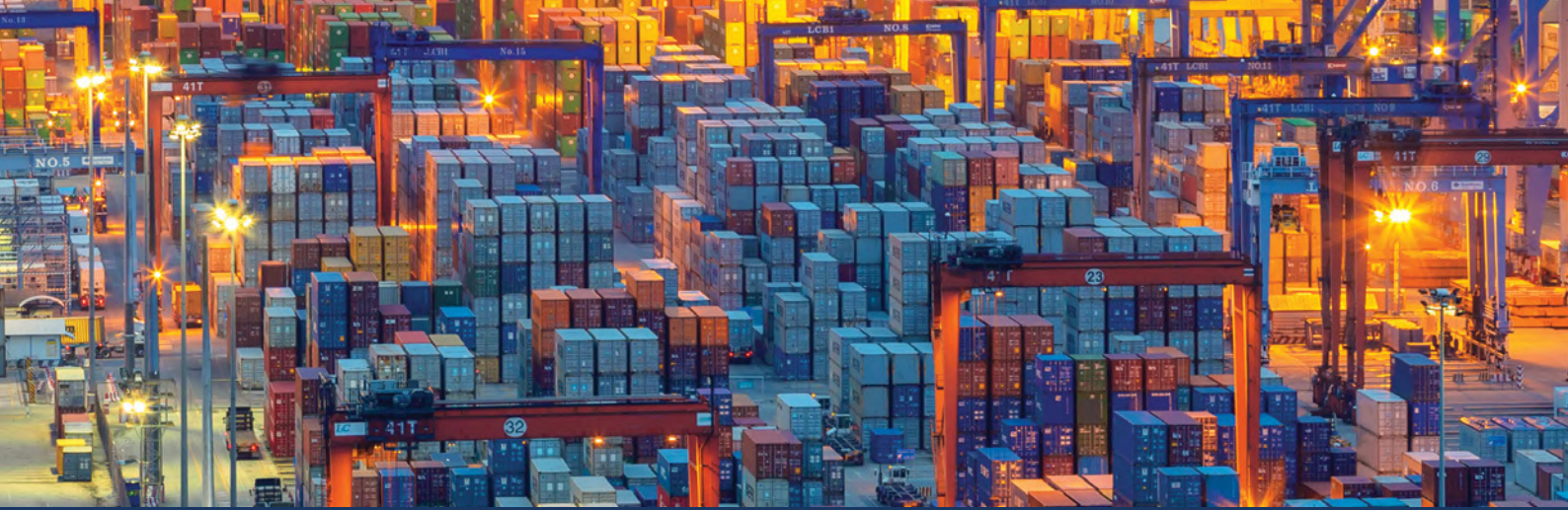
$$\left(\frac{8}{20}\right) \times 100 \geq 35\%$$

דוגמה 4: בד (ערך של 20 דולר), נארג בישראל (עלויות עיבוד 8 דולר) משני חוטים שונים שיוצרו בישראל, מיוצא לווייטנאם ושם הוא נגזר ונתפר לשמלה. למרות העובדה שכל חומרי הגלם הינם תוצרת ישראל השמלה לא תוכר כמוצר ישראלי כיוון שתהליך העיבוד הסופי לא בוצע בישראל.

דוגמה 5: חברה ישראלית ייבאה חמישה סוגי חוטים (כל אחד בשווי 3 דולר, סה"כ 15 דולר) מדרום קוריאה לישראל. בישראל, החברה ארגה את החוטים (עלויות עיבוד 10 דולר) לבד (שווי 25 דולר), ולאחר מכן גזרה ותפרה (עלויות עיבוד 10 דולר) את הבד לשמלה (ערך סופי 30 דולר). כיוון שהחברה הפכה את החוטים לבדים בישראל, ניתן לקחת בחשבון את הבד כמוצר ישראלי בחישוב התאמה לכללי הסכם הסחר החופשי לגבי מקור השמלה. פעולה זאת נקראת עיבוד משמעותי כפול.

$$\left(\frac{25+5}{30}\right) \times 100 \geq 35\%$$





דרישות להובלה ישירה

בכדי להיות זכאים לתעריפי מכס מועדפים בהתאם להסכם הסחר החופשי, על הטובין להישלח ישירות מישראל לארה"ב.

אם הטובין עוברים דרך שטחה של מדינת ביניים בדרכם לארה"ב, החשבונית ושטר המטען צריכים להציג את ארה"ב כיעד הסופי. אם הטובין עוברים דרך שטחה של מדינת ביניים והמסמכים הנ"ל אינם מציינים את ארה"ב כיעד הסופי, הטובין יוכרו ככאלו שנשלחו ישירות לארה"ב רק אם: הטובין נשארו תחת פיקוח רשות המכס במדינת הביניים, הטובין לא נכנסו למסחר במדינת הביניים ולא בוצעה כל פעולת עיבוד במדינת הביניים. ניתן לבצע פעולות מינימליות הנחוצות לצורך שמירה על המצב התקין של המוצרים.

דוגמה 1: מכולה עם מוליכים למחצה מישראל מובלת מחיפה למרסיי על אוניית מטען. במרסיי המכולה מורדת מהאונייה ומאוחסנת במחסן הנמצא באחריות ובקרה של רשות המכס הצרפתית למשך יומיים ולאחר מכן מוטענת על אונייה אחרת כאשר היעד הינו ניו-יורק. בכל מסמכי המשלוח מצוינת ארה"ב כיעד הסופי של המכולה. מכולה זאת עומדת בדרישות ההובלה הישירה.

דוגמה 2: חברה ישראלית מייצאת שמלות למכירה בצרפת ובארה"ב ומתחזקת מחסנים בשתי המדינות. החברה מבצעת ספירת מלאי במחסן בארה"ב ומחליטה להשלים מלאים על ידי שליחת שמלות המאוחסנות במחסן בצרפת. השמלות אינן עומדות בדרישות המשלוח הישיר, מכיוון שהן לא אוחסנו תחת בקרת ואחריות המכס הצרפתי, רשות המכס האמריקאית מחשיבה את השמלות כאילו נכנסו למסחר בצרפת. אפילו אם השמלות עמדו בדרישות הייצור כמוצר ישראלי לפי כללי הסכם הסחר, השמלות הישראליות שנשלחות מצרפת לא תהיינה פטורות ממכס בכניסה לארה"ב.



דרישות תיעוד

אם היבואן האמריקאי מבקש לקבל שיעור מכס מועדף על פי תנאי הסכם הסחר החופשי, רשות המכס עשויה לבקש מהיבואן מסמכים שיתמכו בבקשתו. כאשר רשות המכס מבקשת מסמכים, סביר שתתחיל בבקשה לקבלת תצהיר חתום מהיבואן האמריקאי המצהיר כי הטובין עומדים בכללי הסכם הסחר החופשי. התצהיר צריך להסתמך על הצהרת החשבונית ע"פ הטופס הקיים בנספח 3 בהסכם ומופיע גם בהמשך מסמך זה. אם היבואן לא קיבל את הצהרת החשבונית מהיצואן לפני כניסת הטובין לארה"ב, קרוב לוודאי שיצטרך לקבל אותה בנקודה זו. היצואן או היצרן הישראלי צריך להיות מוכן לספק את הצהרת החשבונית ליבואן האמריקאי ו/או לרשות המכס האמריקאי. אין נוסח קבוע לתצהיר אותו מבקשת רשות המכס האמריקאית אך ניתן להשתמש בפסקה הראשונה של הצהרת החשבונית לצורך יצירת התצהיר החתום בנוגע לעמידה בכללי המקור. אם רשות המכס מקבלת את התצהיר, היא תאשר את המכס המופחת או המועדף לפי תנאי הסכם הסחר החופשי ללא דרישות נוספות. אם רשות המכס קובעת שהתצהיר אינו מקובל, היא עשויה לבקש מסמכים נוספים. לכל אורך התהליך היצואן יכול לבחור לעמוד בקשר ישיר עם רשות המכס האמריקאית, מבלי לשתף את היבואן במידע המועבר.

ברוב המקרים רשות המכס תבקש מסמכים נוספים בתוך שנה מיום כניסת המוצרים לארה"ב, אך היא יכולה לבקש מידע עבור תקופה של עד חמש שנים מיום כניסת המוצרים. על הצד הישראלי האחראי על הכנת הצהרת החשבונית, לשמור את כל המסמכים הרלוונטיים למשך חמש שנים לפחות ולהיות מוכן לספק לרשות המכס מסמכים אלו במידה והרשות תרצה לבצע אימות מקור.

חוסר היענות לבקשת רשות המכס לספק הצהרות או מסמכים אחרים יגרום לשלילה של הפטור ממכס. בעוד שהחוק האמריקאי קובע כי היבואן האמריקאי הינו אחראי חוקית לתשלום המכס, במקרה כזה, היבואן עשוי לדרוש לקזז עלויות אלו מהתשלום לספק / יצואן בישראל. זהו אינטרס חשוב ביותר של היצואן בישראל לשמור את כל המסמכים הרלוונטיים ולוודא שרשות המכס האמריקאית מקבלת את כל המידע הנדרש במהירות האפשרית.

בקשה שגויה, או המוגשת במרמה, לקבלת פטור ממכס תחת כללי הסכם הסחר עשויה להוביל לקנסות משמעותיים ולפתיחת חקירה פלילית.

למידע נוסף על ביצוע אימות מקור הטובין על ידי רשות המכס האמריקאית, ראו בחלק הבא במדריך זה העוסק באימות מקור בהתאם לכללי הסכם הסחר החופשי.



דוגמה להצהרת חשבונית

I, the undersigned, hereby declare that unless otherwise indicated, the goods covered by this document fully comply with the rules of origin and the other provisions of the Agreement on the Establishment of a Free Trade Area between the Government of Israel and the Government of the United States of America.

☐ The Exporter (whether the exporter is the producer or not)

☐ The Producer (is not the exporter)

Tax Identification: _____

Name: _____

Title: _____

Email: _____

Signature: _____

אני, החתום מטה, מצהיר בזאת כי במידה ולא צוין אחרת, הטובין המכוסים במסמך זה מתאימים במלואם לכללי המקור ולתנאים הנוספים של ההסכם לאזור סחר חופשי בין ממשלות ישראל וארה"ב.

☐ היצואן (בין אם היצואן הינו גם היצרן ובין אם לאו)

☐ היצרן (אם אינו היצואן)

זיהוי לצרכי מס: _____

שם: _____

תואר: _____

דוא"ל: _____

חתימה: _____



דוגמה להצהרת היבואן האמריקאי:

"I, the undersigned, hereby declare that unless otherwise indicated, the goods covered by this document fully comply with the rules of origin and the other provisions of the Agreement on the Establishment of a Free Trade Area between the Government of Israel and the Government of the United States of America."

"אני, החתום מטה, מצהיר בזאת כי במידה ולא צוין אחרת, הטובין המכוסים במסמך זה מתאימים במלואם לכללי המקור ולתנאים הנוספים של ההסכם לאזור סחר חופשי בין ממשלות ישראל וארה"ב."

פסיקות מקדמיות של רשות המכס

רשות המכס האמריקאית מאפשרת פניה למתן פסיקה מראש לחברות ("פסיקה מקדמית" - "Pre Ruling") לגבי העמידה של המוצר בכללי המקור לדעת רשות המכס האמריקאית. אם החברה אינה בטוחה האם המוצר שלה עומד בתנאים לקבלת פטור ממכס או שיעור מכס מועדף על פי הסכם הסחר החופשי, היא יכולה לקבל פסיקה מקדמית מחייבת מרשות המכס האמריקאית לעניין זה. כמו כן רשות המכס מנפיקה פסיקות מקדמיות מחייבות בנוגע לסיווגי מכס (HS Code). חברות יכולות להגיש בקשה לפסיקה מקדמית מחייבת דרך הטופס [eRuling Template](#) באתר רשות המכס האמריקאית. בקשות לפסיקה חייבות לכלול פירוט מלא של כל המידע והעובדות הקשורות למוצר הנדון. רשימה של המידע הדרוש לכל סוג של פסיקה ניתן למצוא באתר הרשות ([Requirements for electronic ruling](#)). בקשה לפסיקה מקדמית יכולה להיות מוגשת על ידי היבואן, היצואן או כל צד אחר בעל עניין בשאלות המוצגות בבקשה. ניתן לערער על פסיקה מקדמית בשימוש בטופס מס' 19 של רשות המכס. יצואנים ויצרנים יכולים לערער על פסיקה מקדמית רק בנוגע לקביעת ארץ המקור של המוצר (כלומר- לא ניתן לערער על קביעה מקדמית בנוגע לסיווג המוצר, לדוגמה).

לאחר שליחת הבקשה לפסיקה מקדמית, החברה השולחת תקבל אישור על כך שעשתה שימוש במערכת רשות המכס האמריקאית. לאחר שרשות המכס האמריקאית תקבע כי הבקשה מכילה את כל המידע הנדרש, יישלח דוא"ל המאשר את קבלת הבקשה לטיפול. הרשות בדרך כלל תיתן את פסיקתה בתוך 30 יום מאישור קבלת הבקשה, אך פרק זמן זה עשוי להתארך באם נדרשות בדיקות מעבדה שונות או התייעצויות עם רשויות פדרליות אחרות בארה"ב. ההחלטה המקדמית המחייבת תועבר לחברה בהודעת דוא"ל.

על החברות לכלול עותק של הפסיקה או של מספר הבקרה של הפסיקה יחד עם מסמכי הכניסה המועברים לרשות המכס האמריקאית בעת ביצוע הייבוא וכניסת המוצרים לארה"ב.

אימות מקור במסגרת הסכם הסחר החופשי (FTA) בין ישראל לארה"ב על ידי רשות המכס והגנת הגבולות האמריקאית

רשות המכס והגנת הגבולות האמריקאית (CBP), רשאית לאמת את מקור המוצר בכדי לקבוע האם הוא עומד בדרישות כללי המקור שבהסכם הסחר החופשי. רשות המכס האמריקאית יכולה לבצע אימות זה הן על ידי שליחת בקשה למידע או על ידי ביצוע בדיקה במתקני היצואן.

עם הגעת המשלוח לארה"ב, עומדים לרשות היבואן או סוכן המכס האמריקאי 15 יום להגיש בקשת כניסה (טופס מס' 7501 של רשות המיסים) אשר במסגרתה יבקשו פטור ממכס תחת תנאי הסכם הסחר החופשי. ברוב המקרים הגשת בקשת הכניסה מתבצעת ע"י סוכן המכס בשם היבואן. היבואן או הסוכן יכולים למלא ולשלוח בקשת כניסה למוצרים גם שבוע לפני התאריך הצפוי להגעת המשלוח לארה"ב. הרישום נשמר פתוח ברשות המכס למשך שנה אחת מהתאריך שצוין בטופס. תהליך זה מתבצע בדרך כלל בצורה חלקה. עם זאת, במהלך אותה השנה, רשות המכס עשויה לבצע בדיקה ואימות האם המשלוח אכן עומד בתנאים לפטור ממכס.

אם רשות המכס האמריקאית מחליטה לבצע אימות מקור תחת תנאי הסכם הסחר החופשי, יישלח אלקטרונית טופס בקשה למידע (CF28) ליבואן האמריקאי ולסוכן המכס באמצעות מערכת המכס ACE. רשות המכס האמריקאית אינה שולחת הודעה כלשהי ישירות ליצואן הישראלי. רובם של הליכי האימות לעמידה בכללי המקור מתבצעים לאחר שהיבואן או סוכן המכס האמריקאים מילאו את בקשת הכניסה אך לפני סיום שנה מהגשתה (שנה אחת מהתאריך המצוין על בקשת הכניסה). יחד עם זאת, רשות המכס האמריקאית רשאית לקיים אימות למשך תקופה של חמש שנים מהגשת בקשת הכניסה, לכן חשוב מאוד לשמור את כלל המסמכים והתיעוד הרלוונטיים למשך תקופה של לפחות חמש שנים. בממוצע נדרשים לרשות המכס בין ארבעה לשישה חודשים לסיים אימות עמידה בכללי מקור. במהלך תקופה זו הייבוא אינו מושפע. היבואן עשוי להידרש לשלם מכס או קנס רק לאחר פרסום החלטה סופית של רשות המכס בנוגע לאימות עמידה בכללי המקור בסיום התהליך. חשוב לציין כי במידה וכתוצאה מהליך האימות יבואן נדרש לתשלום מכס, קיימת אפשרות שיידרש לשלם מכס שהיה אמור להיגבות גם על משלוחים שיובאו טרם הליך האימות.

קיימות מספר סיבות להחלטת רשות המכס האמריקאית לבצע אימות עמידה בכללי מקור. ייתכן שקיים חשד שהמשלוח אינו עומד בכללי המקור ע"פ תנאי ההסכם. ייתכן שתכנת ניהול הסיכונים של רשות המכס סיווגה את המשלוח כחשוד או בסיכון גבוה ותייגה אותו לאימות. רשות המכס עשויה גם לבצע בדיקות התאמה אקראיות בתדירות מוגברת עבור משלוחים מישראל או משלוחים המכילים מוצרים מסוימים שהוחלט לבדוק אותם. לדוגמא מוצרים בתחום הטקסטיל והביגוד הנחשבים למוצרים רגישים בארה"ב.



תגובה לבקשת מידע מרשות המכס האמריקאית

לפי החוק האמריקאי, יבואנים אמריקאים אחראים למשלוחים אותם הם מייבאים. היבואן האמריקאי אחראי להגיב לטופס CF28 שנשלח אליו. אם בידי היבואן האמריקאי קיימים המידע והמסמכים, עליו לשלוח אותם לרשות המכס. אם אין בידי המידע המבוקש, זוהי אחריותו לקבל מידע זה מהיצואן או לוודא שהיצואן שולח את המידע לגורם המתאים ברשות המכס. במקרה שבו אין ליבואן האמריקאי את המידע והיצואן אינו מעוניין לשתף את היבואן במידע זה, יכול היצואן מישראל לשלוח את המידע ישירות לרשויות המכס האמריקאיות הבודקות את המשלוח בלא לערב בכך את היבואן.

ליבואן האמריקאי ניתנים 30 יום להגיב לטופס CF28. אם היבואן לא מגיב בפרק זמן זה, רשות המכס תוציא הודעה על פעולה CF29 המסבירה אילו פעולות תנקוט רשות המכס במידה והיבואן לא יגיב לטופס CF28 שנשלח אליו. ליבואן ניתנים 30 יום נוספים להגיב לטופס CF28 ו- CF29 שנשלחו אליו לפני שרשות המכס תנקוט בפעולות האכיפה המצוינות בטופס CF29.

אם היבואן האמריקאי אינו מסוגל לספק את המידע בתוך 30 ימים, קיימת אפשרות להגיש בקשה להארכת מועד מועד מרשות המכס. סוכן השטח של רשות המכס הבודק משלוח זה, יכול להעניק ארכה למועדי ההגשה שהוזכרו לעיל. מדיניות רשות המכס הינה שכל עוד הסוכן בשטח מאמין שהצדדים עושים מאמץ כן להשגת המידע הדרוש והעברתו לרשות המכס, תינתן הארכה המבוקשת. היצואן הישראלי רשאי גם כן לבקש ארכה למועד ההגשה.

המסמכים והמידע המבוקשים על ידי רשות המכס יפורטו בטופס CF28. עבור טובין שגודלם, הופקו או יוצרו באופן מלא בישראל, רשות המכס תבקש בדרך כלל את הפרטים הבאים:

1. תצהיר של החווה, מכרה, מדגה וכדומה אשר ייצר את המוצר כולל חתימה, שם, תפקיד, כתובת, דוא"ל ומספר טלפון.
2. תצהיר של שותפות, קבוצת רכישה או ישות ממשלתית או לא ממשלתית אחרת שיכולה להעיד באופן סביר ואמין על מקור הטובין, יחד עם חתימה, שם, תפקיד, כתובת, דוא"ל וטלפון; או:
3. טופס פיסטו-סניטרי, איכות הסביבה או דומה המונפק על ידי ישות ממשלתית או פרטית (בהתאם למוגדר בחוק האמריקאי) המאשר עמידה בתקנים הקיימים עבור טובין המיוצרים בישראל.

עבור טובין המיוצרים בישראל הכוללים רכיב כלשהו שאינו ישראלי או אמריקאי, רשות המכס תבקש בדרך כלל את הפרטים הבאים:

1. תצהיר מהיבואן האמריקאי המצהיר כי המוצר הנדון מתאים לדרישות המקור והמשלוח של הסכם הסחר החופשי. התצהיר יכלול חתימה, שם, תפקיד, כתובת, דוא"ל ומספר טלפון. התצהיר יכלול בנוסף חתימה, שם, תפקיד, כתובת, דוא"ל ומספר טלפון של בעל התפקיד שמילא אותו. אין נוסח קבוע לתצהיר אך הנוסח הבא מקובל:



"I, the undersigned, hereby declare that unless otherwise indicated, the goods covered by this document fully comply with the rules of origin and the other provisions of the Agreement on the Establishment of a Free Trade Area between the Government of Israel and the Government of the United States of America."

"אני, החתום מטה, מצהיר בזאת כי במידה ולא צוין אחרת, הטובין המכוסים במסמך זה תואמים במלואם לכללי המקור ולשאר התנאים של הסכם אזור סחר חופשי בין ממשלת ישראל וממשלת ארה"ב".

מומלץ שהיבואן האמריקאי יקבל הצהרת חשבונית (הטופס נמצא בנספח 3 של הסכם הסחר החופשי) **מהיצואן או היצרן בישראל לפני כניסת המוצרים לתחומי ארה"ב בכדי לתמוך בתצהירים עתידיים נדרשים.** סוכן המכס הבודק את המשלוח עשוי לבקש עותק של הצהרת החשבונית ובמקרה כזה מוטלת חובה על היבואן האמריקאי להיות מסוגל לקבל אותה באופן חוקי מהיצרן או היצואן בישראל ולהעבירה לרשות המכס. אם רשות המכס תאשר את התצהיר, היא תאשר את הפטור ממכס או תעריך המכס המועדף לפי ההסכם ללא דרישות נוספות.

2. באם רשות המכס האמריקאית מוצאת סיבה לחקור את טענת מקור המוצר בתצהיר, היא עשויה לבקש בנוסף הצהרת אימות מפורטת יותר. את הצהרת האימות יש למלא בהתאם לנוסח המפורט ב**נספח ד'** למדריך זה ולכלול את המידע הבא
- א. תיאור המוצר, כמות, מספרים וסימונים על האריזות, מספרי חשבוניות ושטרי מטען
 - ב. תיאור פעולות הייצור והעיבוד שבוצעו בישראל או בארה"ב במהלך ייצור המוצר וזיהוי עלויות העיבוד הישירות שלו
 - ג. תיאור של כל אחד מחומרי הגלם בהם נעשה שימוש לייצור המוצר הסופי אשר בעצמם גודלו, הופקו או יוצרו במלואם בישראל או בארה"ב והתייחסות לגבי שווי העלות או הערך של כל חומר
 - ד. תיאור של הפעולות שבוצעו תוך התייחסות למקור והעלות או הערך של כל אחד מהמרכיבים הזרים (שלא יוצרו בישראל או בארה"ב) ושבהם נעשה שימוש בייצור המוצר, אשר עבורם נטען שעברו עיבוד באופן מספק על מנת שיהיו מוכרים ככאלו שיוצרו במלואם בישראל או בארה"ב; ובנוסף:
 - ה. תיאור של פעולות העיבוד שבוצעו והתייחסות למקור של כל אחד מהחומרים הזרים (שלא יוצרו בישראל או בארה"ב) שבהם נעשה שימוש בייצור הפרטי אשר עבורם נטען שעברו עיבוד באופן מספק בישראל על מנת שיהיו מוכרים כחומרים שיוצרו בישראל, ובנוסף התייחסות לעלויות העיבוד הישירות הכלולות באותו עיבוד משמעותי.

מזכיר כי על מנת שחומרים זרים ייחשבו ככאלו שעברו עיבוד משמעותי, תהליכי העיבוד שבוצעו בישראל חייבים לשנות את החומר למוצר חדש ושונה בעל שם, אפיון או שימוש שונים שהינו שונה מחומרי הגלם (ראו לעיל בחלק העוסק בכללי מקור).

3. רשימת חומרים, המפרטת את מדינת המקור וכן את העלות או הערך של כל חומר גלם. סביר שרשות המכס תבקש את העלות הכוללת של כל אחד מסוגי חומרי הגלם בלבד, אך היא רשאית לבקש גם פירוט של העלות או הערך של כל חומר גלם בנפרד. אם כך, נדרש פירוט המידע עבור כל אחד מהחומרים היכולים להיכלל ברשימת החומרים תוך הצגה כיצד עלויות כל אחד מהחומרים בנפרד מסתכמות לעלות הכוללת של כל סוג חומר גלם.



אם היצרן לא נדרש לשלם עבור החומרים או שילם עבורם מחיר הנמוך ממחיר השוק ההוגן שלהם, מחיר החומר יחושב על ידי סיכום של רכיבי העלות הבאים:

- א. כל ההוצאות בגין גידול, הפקה או ייצור של החומר כולל הוצאות כלליות.
 - ב. סכום עבור רווח ובנוסף:
 - ג. הובלה, ביטוח, אריזה וכל העלויות האחרות הקשורות להעברת החומר למפעלו של היצרן.
- אם המידע הפרטני אינו זמין עבור ביצוע חישוב זה, ניתן לבצע הערכה של הסכום בשימוש בהנמקות המתאימות שיניחו את דעתו של הפקיד הבודק.
4. מסמך המכיל פירוט של עלויות העיבוד הישירות של הטובין. נזכיר כי עלויות עיבוד ישירות משמעותן העלויות הנובעות באופן ישיר או שניתן לשייכן באופן סביר לגידול, הפקה, ייצור או הרכבה של הטובין שבהם מדובר (להרחבה ראו [נספח א'](#) בסוף מסמך זה).
 5. מסמך המכיל את חישוב הערך המקומי המציג כי, בהתבסס על עלויות חומרי הגלם ותהליכי העיבוד, מעל 35 אחוזים מהטובין הם ממקור ישראלי (כאשר חלק זה יכול לכלול בתוכו עד 15 אחוזים מקור אמריקאי).

נזכיר כי נוסחת הערך המקומי הינה:

$$\left(\frac{DCP+VOM}{AV} \right) \times 100 \geq 35 \text{ percent}$$

DCP (Direct Cost of Processing) – עלות עיבוד ישירה

VOM (Value of Originating Materials) – ערך חומרי הבסיס אשר מקורם בישראל

AV (Appraised Value of the Good at the Time of Importation) – ערך הטובין בזמן הייבוא לארה"ב.

על פי תנאי הסכם הסחר החופשי, העלות או הערך של חומר גלם הינה העלות בפועל עבור היצרן. כאשר עלות זו אינה כלולה בעלות בפועל של החומרים ליצרן. עלות או ערך של חומר כוללת: הובלה, ביטוח, אריזה וכל העלויות האחרות הנדרשות לשינוע החומר למפעל היצרן; עלות הטיפול בפסולת בניכוי ערך הפסולת אשר ניתן לקבל עבורה תמורה ומיסים המוטלים על החומר בתנאי שאין עליהם חזר במהלך ייצוא הטובין.

6. אם מבוצע עיבוד משמעותי כפול על מנת להגיע לערך המינימלי 35% לטובין הנדונים, יש לספק מידע מפורט לגבי התהליך. (למידע לגבי תהליך עיבוד משמעותי כפול ראו לעיל תחת הכותרת דרישות ייצור כלליות).

7. ספרות מקצועית המציגה תיאור או איורים לגבי הטובין, כגון מדריכי הוראות שימוש, תמונות או חומרים פרסומיים המסבירים מהו המוצר, כיצד הוא פועל וכיצד נעשה בו שימוש.

8. תרשימי זרימה של תהליך הייצור, מדריכי הפעלה, שרטוטים ותרשימים, תמונות של המוצר וכדומה.

9. דגימה של הטובין מהמשלוח הנדון.

MADE IN ISRAEL

הדרישות המפורטות לעיל אינן בהכרח ממצות. רשות המכס האמריקאית עשויה לבקש מידע או מסמכים נוספים בהתאם לשיקול דעתה לצורך אימות עמידה בתנאי הסכם הסחר החופשי.

על המסמכים המועברים לרשות המכס האמריקאית להיות מנוסחים באנגלית. עלויות וערכים יבוטאו בדולר אמריקאי. לא נדרש אישור נוטריוני לתרגומים והמרות.

רשות המכס האמריקאית ממליצה כי המידע יועבר בצורה המאורגנת והנוחה ביותר לסקירה. אם חברה תעביר את המידע בצורה שאינה מאורגנת ומקשה על נציג הרשות לסקור אותו, הרשות עשויה לפסול את המידע המועבר ולבקש לשלוח אותו שוב בצורה מסודרת כנדרש.

רשות המכס האמריקאית מודעת לכך שרוב המידע הנדרש שייך לחברה ומוגדר כחסוי, וכי היצרן הישראלי עשוי שלא להיות מעוניין שתהיה גישה אליו מצד היבואן האמריקאי. במקרים אלו, מקובל מבחינת הרשות שהיצרן הישראלי ישלח את המידע ישירות לנציג הרשות הבוחן את המשלוח. תחת החוק בארה"ב, כל מידע שיתקבל ברשות המכס מהיצואן הישראלי יישמר חסוי ולא ישותף עם היבואן האמריקאי.

רשות המכס לא תדון במשלוח עם אף אחד למעט היבואן, סוכן המכס או היצואן אלא אם נציג בכיר מצד היבואן חותם על מסמך רשמי המצהיר כי רשות המכס יכולה לדון בנושאי המשלוח עם אדם אחר.

ביקורים בישראל לצורך אימות

רשות המכס האמריקאית יכולה גם לבצע ביקורי אימות במפעלים בישראל. במהלך ביקור האימות, הרשות תאמת את רישומי החברה בכדי לוודא האם בוצע משלוח שלא בהתאם לכללי המקור בהסכם הסחר החופשי ישראל - ארה"ב.

לפני ביצוע הביקור, רשות המכס תשלח הודעה ליצואן או ליצרן שבתחומו יבוצע הביקור. ההודעה תכלול את מטרות והיקף ביקור האימות לרבות התייחסות ספציפית לטובין או לחומרים נשואי הביקור. רשות המכס חייבת לקבל הסכמה בכתב מהיצואן או היצרן לפני ביקור האימות. אם רשות המכס לא קיבלה אישור בכתב לביקור בתוך 30 יום ממועד ההודעה, היא עשויה לשלול את הטבות המכס בהתאם להסכם עבור הטובין הנדונים. בדומה לכך גם במקרה בו היצואן או היצרן לא שמרו תיעוד ומסמכים, לא מאפשרים גישה לתיעוד או שאינם משתפים פעולה במהלך ביקור האימות, עשויה רשות המכס לשלול את הטבות המכס כאמור.

יש לציין כי ביקורי האימות הכוללים ביקור פנים אל פנים בשטח מתמקדים בעיקר בתעשיית הטקסטיל והביגוד. במהלך שנת 2018, ערכה רשות המכס ביקורים ב-110 מפעלי טקסטיל וביגוד ברחבי העולם בכדי לבצע אימות לעמידה בכללי המקור על פי הסכמי סחר חופשי של ארה"ב. בכ- 30 אחוזים מהביקורים, המפעלים לא עמדו בדרישה לספק את המסמכים התומכים בבקשה לקבלת העדפה.



קנסות וצעדים נוספים

במקרים בהם היבואן אינו משיב לטופס CF28 עבור אימות עמידה בכללי מקור תחת הסכם הסחר החופשי, התגובה המיידית של רשות המכס תהיה חיוב של הטובין במשלוח במכס מלא בהתאם לתעריפי המכס הרגיל ולא לפי התנאים המועדפים הכלולים בהסכם. ע"פ החוק, היבואן האמריקאי הוא האחראי לתשלום שיעור המכס העדכני.

אי מתן תשובה לטופס CF28, מתן מידע לא מדויק או לא נכון במענה לטופס CF28, אישומי מרמה או רשלנות או הרשעות פליליות או אזרחיות עשויים גם הם לגרום לתכנת ניהול הסיכונים של רשויות המכס לסווג משלוחים מסוימים הקשורים ליצואנים או יבואנים מסוימים כבעלי סיכון גבוה, ובכך להגדיל את ההסתברות לביצוע בדיקות ואימות של משלוחים עתידיים בהם מעורבים היבואן והיצואן הנדונים ע"י רשות המכס.

במקרה בו רשות המכס טוענת כי היבואן לכאורה רימה (דיווח לא נכון במודע על כך שהטובין עומדים בתנאים לקבלת העדפה תחת הסכם הסחר החופשי) או **התרשל** (חוסר יכולת לאמת באופן מספק את עמידתם של הטובין בתנאים לקבלת העדפה תחת הסכם הסחר החופשי) בבקשת הכניסה או במענה לטופס CF28 שהוגשו על ידו, הרשות עשויה להטיל על היבואן קנס כספי בערך השווה לערכו המסחרי של המשלוח בארה"ב. במידה ורשות המכס קובעת כי יבואן אשר לכאורה ביצע עבירה הינו חדל פירעון או מחוץ לתחום השיפוט של ארה"ב, יש לה את הסמכות להחרים את המשלוח במסגרת חקירה פלילית.

אם היבואן לא ישלם את הקנס, רשות המכס תעביר את המקרה לטיפול משרד המשפטים האמריקאי בכדי לפתוח בהליך אזרחי או פלילי כנגד היבואן.

בעוד שהיבואן האמריקאי אחראי ע"פ החוק למסירת מידע מדויק בבקשת הכניסה, להגשת מענה לטופס CF28 שהתקבל מרשות המכס ולכך שהמידע שנכלל במענה לטופס CF28 מדויק ונכון, הוא עשוי לנסות ולתבוע או לגבות את הפרשי תעריפי המכס ואת הקנסות מהיצואן הישראלי. לכן זהו אינטרס ראשון במעלה של היצואן הישראלי לוודא כי רשות המכס מקבלת תשובה מדויקת ומהירה ככל הניתן לבקשתה לקבלת מידע.





עצות מעשיות

- ◀ **שמרו על כל הקבלות בצורה מסודרת.** דרישת החוק האמריקאי הינה לשמור מסמכים נלווים ותומכים לתקופה של לפחות חמש שנים.
- ◀ **חשוב שהיצואן יקבל עדכונים בזמן אמת לגבי קבלת טפס CF28 ובקשות לאימות מרשות המכס,** כאשר הם מתקבלים על ידי היבואן או סוכן המכס בארה"ב.
- ◀ **צרו עימנו קשר** (מינהל סחר חוץ במשרד הכלכלה והתעשייה) מיד כאשר אתם מקבלים בקשה למילוי טופס CF28 או בקשה לביקור אימות מרשות המכס האמריקאית.
- ◀ **הראו רצון טוב כלפי רשות המכס האמריקאית,** שתפו פעולה וספקו מידע מלא ומפורט.
- ◀ **מומלץ מאוד להתייעץ עם מומחה לנושא המכס האמריקאי** בכדי להכין את המידע הנדרש למענה לבקשת CF28 או להיערך לבקשת ביקור אימות מצד רשות המכס האמריקאית.

מידע נוסף

נספח ד' - תבנית הצהרת האימות

נספח ה' - דוגמא - הצהרת אימות לביגוד

נספח ו' - דוגמא - הצהרת אימות למוצר אלקטרוני

מידע נוסף לגבי היישום בארה"ב של הסכם אזור הסחר החופשי ישראל - ארה"ב ניתן למצוא בעמוד הייעודי להסכם הסחר החופשי בין ישראל לארה"ב באתר האינטרנט של רשות המכס האמריקאית.

נספחים

נספח א' – הוצאות עיבוד ישירות

לעניין הסכם הסחר החופשי, עלויות עיבוד ישירות הינן עלויות הנוצרות באופן ישיר או שניתן לשייכן בצורה מנומקת לגידול, ייצור או הרכבה של הטובין המסוימים הנדונים. ככל שהוצאות אלו יכולות להיכלל בערך המוערך של הטובין, הן יכולות לכלול בין היתר:

- א. כל עלויות העבודה בפועל הקשורות לגידול, ייצור, עיבוד או הרכבה של טובין מסוימים. כולל הטבות ובונוסים, הדרכות במהלך העבודה ועלות שירותי הנדסה, פיקוח, בקרת איכות וכח אדם דומה.
- ב. צביעה, יציקה, מיכון ופחת של מכונות וציוד הניתנים לשייך לטובין המסוימים.
- ג. הוצאות מחקר, פיתוח, תכנון, הנדסה והכנת שרטוטים ותכניות הניתנים לשייך לטובין המסוימים ובנוסף:
- ד. עלויות בחינה ובדיקה של הטובין המסוימים.

עלויות שאינן יכולות להיכלל כעלויות עיבוד ישירות הן כאלה שאינן ניתנות לשייך באופן ישיר לטובין הנדונים או שאינן עלויות ייצור המוצר. הוצאות אלו כוללות בין היתר:

- א. רווחים, ובנוסף:
- ב. הוצאות כלליות לעסק אשר אינן ניתנות לשייך למוצר מסוים או שאינן קשורות לגידול, ייצור, עיבוד או הרכבה של הטובין. עלויות אלו כוללות: משכורות מנהליות, ביטוח אחריות ונזקים, פרסום וכן משכורות, עמלות והוצאות של אנשי מכירות.

נספח ב' – ערך חומרים מקוריים

לעניין הסכם הסחר החופשי, עלויות או ערך חומרים המיוצרים באחד הצדדים כוללים:

1. העלות בפועל של היצרן עבור החומרים:
כאשר אינן נכללות בעלויות בפועל של היצרן עבור החומרים, ניתן לכלול את עלויות ההובלה, ביטוח, אריזה וכל העלויות האחרות הנדרשות להובלת החומרים אל מפעלו של היצרן.
2. העלויות בפועל של שפכים ופסולות, בניכוי ערך הפסולת אשר ניתן לקבל עבורה תמורה ובנוסף:
3. מיסים ו/או אגרות המוטלים על החומרים, בתנאי שעלויות אלו אינן מוחזרות במעמד הייצוא.

במידה והחומרים סופקו ליצרן ללא עלות או במחיר הנמוך ממחיר שוק הוגן, עלות או ערך החומר ייקבע על ידי חישוב הסכום של:

- א. כל ההוצאות שנצברו בגין גידול, ייצור או עיבוד של החומר כולל הוצאות כלליות.
- ב. סכום עבור רווח ובנוסף:
- ג. הובלה, ביטוח, אריזה וכל העלויות האחרות הקשורות להעברת החומר למפעלו של היצרן. אם המידע הרלוונטי הדרוש לחישוב הערך או העלות של החומר אינו זמין, רשאי הנציג המעריך מטעם המכס להניח או לאמוד את הערך בכל הדרכים והאמצעים הסבירים העומדים לרשותו.

נספח ג' – שווי מוערך של טובין במעמד הייבוא

באחריות היבואן האמריקאי לבצע הערכה הגיונית של המשלוחים עת הגעתם לארה"ב. רשות המכס עשויה לבצע התאמות בשווי ערך זה בהתאם למסמכים שהתקבלו מהיבואן.

החוק האמריקאי מבסס שש שיטות שונות לביצוע הערכת שווי. השיטות רשומות להלן לפי סדר העדפתן בהתאם לחוק האמריקאי:

1. שווי העסקה.
2. שווי העסקה של סחורה זהה.
3. שווי העסקה עבור סחורה דומה.
4. שווי מקוּזז.
5. שווי מחושב.
6. שווי במידה וערכים בשיטות האחרות אינם ניתנים לחישוב.

על היבואנים לבצע שימוש בשיטה הראשונה בה יוכלו לקבוע את שווי המוצר. אין לבצע שימוש בשיטה הממוקמת נמוך יותר ברשימה אלא אם כל השיטות שמעליה נפסלו לצורך הערכת השווי. בחירת בשיטה שאינה מתאימה עשויה לגרום לעיכובים בשחרור המשלוח, קנסות כספיים או תביעות פליליות.

רק שיטת שווי העסקה מתוארת במדריך זה כיוון שהינה הנפוצה ביותר בשימוש לביצוע הערכת שווי. למידע לגבי השיטות האחרות ראו באתר רשות המכס האמריקאית את המסמך:

["What Every Member of the Trade Community Should Know About: Customs Value"](#)

שווי העסקה

השווי המוערך של הטובין הנכנסים לארה"ב הינו כמעט תמיד שווי העסקה, אשר אותו מגדיר החוק האמריקאי כ"המחיר ששולם בפועל או ניתן לתשלום עבור סחורה כאשר היא נמכרת לצורך ייצוא לארה"ב". זהו בדרך כלל המחיר המשקף את החשבונית המועברת לרשות המכס בעת כניסת המוצרים לארה"ב. בנוסף למחיר ששולם בפועל או הניתן לתשלום, שווי העסקה כולל גם את חמשת הסכומים הבאים:

1. עלויות האריזה שהושתו על הרוכש.
2. עמלת מכירה שהושתה על הרוכש.
3. השווי היחסי של כל סיוע שהוא.
4. תשלום תמלוגים או אגרות רישיון שהרוכש נדרש לשלם באופן ישיר או עקיף כתנאי למכירה.
5. עלויות של כל מכירה חוזרת, פינוי או שימוש בסחורה המיובאת המצטברות באופן ישיר או עקיף אצל המוכר.

חמשת סכומים אלו מתווספים לשווי הערך רק במידה וכל אחד מהם אינו מוסף כבר במסגרת מחיר המוצר ומבוססים על מידע אשר מעריך באופן מדויק את הסכום. אם אין מידע מספק להערכת הסכום באופן מדויק, היבואן לא יעשה שימוש בשיטת שווי העסקה להערכת השווי ויפנה לשיטה או שיטות ההערכה הבאות לפי הסדר שלהן ברשימה.

העלויות הבאות לא יכללו בשיטת הערכת שווי העסקה:

1. עלויות, חיובים או הוצאות שנגרמו בגין שינוע, ביטוח ושירותים אחרים הקשורים להובלה הבינלאומית של הטובין מישראל לנקודת הייבוא בארה"ב.
2. עלויות או חיובים שנגרמו כתוצאה מבנייה, הקמה, הרכבה, תחזוקה או אספקת סיוע ושירותים טכניים לטובין לאחר הייבוא שלהם לארה"ב.
3. הוצאות הובלה לאחר הייבוא של הטובין לארה"ב וכן;
4. תשלומי המכס ומיסים פדרליים נוספים, כולל מס קניה או מכירה פדרלי אשר עליהם אחראי בדרך כלל היבואן.

I, _____ (name), hereby declare that the goods covered by this document were produced or manufactured in Israel by means of processing operations performed in Israel as set forth below, from the materials set forth below:

נספח ד' – תבנית הצהרת האימות

Breakdown of Materials and Components																							
Number and Date of Invoices	Description of Articles and Quantity	Foreign Materials, Non-processed			Foreign Materials (processed; non-substantially transformed)				Foreign Materials (processed; substantially transformed)				Originating Materials			Intermediate Materials Produced in the United States or Israel			Final Product Composition				
		Country of Origin	Description of Material	Cost of Material	Country of Origin	Original Cost of Material	Description of Processing Operations and Country of Processing	Direct Costs of Processing Operations	Original Country of Origin	Original Cost of Material	Description of Processing Operations and Country of Processing	Direct Costs of Processing Operations	Country of Origin	Description of Material, Production Process, and Country of Production	Cost or Value of Material	Country of Origin	Description of Material, Production Process, and Country of Production	Cost or Value of Material	Country of Origin	Description of Processing Operations and Country of Processing	Resulting Country of Origin	Final Cost or Value	

Date:
Address:
Signature:
Print name:
Title:
Email:
Phone:

Based on: 19 CFR 10.173

Direct Cost of Processing Breakdown			
Description	Overall Cost	Percent Allocable to Good	Contribution to Direct Cost of Processing for the Good
Total Direct Cost of Processing for Good:			

Value Added			
1	2	3	4
Direct Costs of Processing in Israel	Value of U.S. Originating Materials	Value of Israeli FTA Originating Materials	Total Value of U.S. and Israeli Originating Materials
			2+3
5			
Appraised Value of Final Good			
Percent U.S. Content	Percent Israeli Content	Percent FTA Content	
2/5	(1+3)/5	(1+4)/5	

עבור לדוגמה באתר

I, _____ (name), hereby declare that the goods covered by this document were produced or manufactured in Israel by means of processing operations performed in Israel as set forth below, from the materials set forth below:

נספח ה' – דוגמא – הצהרת אימות לביגוד

Breakdown of Materials and Components																								
Number and Date of Invoices	Description of Articles and Quantity	Foreign Materials, Non-processed			Foreign Materials (processed; non-substantially transformed)				Foreign Materials (processed; substantially transformed)				Originating Materials			Intermediate Materials Produced in the United States or Israel			Final Product Composition					
		Country of Origin	Description of Material	Cost of Material	Country of Origin	Original Cost of Material	Description of Processing Operations and Country of Processing	Direct Costs of Processing Operations	Original Country of Origin	Original Cost of Material	Description of Processing Operations and Country of Processing	Direct Costs of Processing Operations	Country of Origin	Description of Material, Production Process, and Country of Production	Cost or Value of Material	Country of Origin	Description of Material, Production Process, and Country of Production	Cost or Value of Material	Country of Origin	Description of Processing Operations and Country of Processing	Resulting Country of Origin	Final Cost or Value		
INV - 302 March 14, 2020	Buttons				China	\$0.25/button (4 buttons on each dress for a total cost of \$1/dress)	The buttons are sewn onto the final dress at our factory in Haifa, Israel	\$4/dress			We weave these two yarns together into a fabric at our factory in Haifa, Israel	\$8/dress						China	China	These buttons are sewn onto the blank dress at our factory in Haifa, Israel	Israel	\$84.2		
INV - 303 March 14, 2020	Red thread								Taiwan	\$0.001/cm (25,000 cm/dress for a total cost of \$25/ dress)							Israel	This fabric is cut and sewn (processing cost \$6) into a blank dress at our factory in Haifa, Israel	64	Israel			Blank dress	
INV - 304 March 14, 2020	Blue thread								South Korea														Taiwan	The thread is used to embroider a flower pattern on the final dress at our factory in Haifa, Israel. It is also used to sew the cut fabric pieces together
INV - 307 March 17, 2020	Pink thread				Taiwan	\$0.05/cm (total of \$1.20/dress)	The thread is used to embroider a flower pattern on the final dress at our factory in Haifa, Israel. It is also used to sew the cut fabric pieces together	\$8/dress															Japan	This zipper is sewn into the blank dress at our factory in Haifa, Israel
INV - 309 March 18, 2020	Zipper				Japan	\$3	This zipper is sewn into the blank dress at our factory in Haifa, Israel	\$3																

Date:
Address:
Signature:
Print name:
Title:
Email:
Phone:

Based on: 19 CFR 10.173

Direct Cost of Processing Breakdown			
Description	Overall Cost	Percent Allocable to Good	Contribution to Direct Cost of Processing for the Good
Total Direct Cost of Processing for Good:			

Value Added			
1	2	3	4
Direct Costs of Processing in Israel	Value of U.S. Originating Materials	Value of Israeli FTA Originating Materials	Total Value of U.S. and Israeli Originating Materials
			2+3
5			
Appraised Value of Final Good			
Percent U.S. Content	Percent Israeli Content	Percent FTA Content	
2/5	(1+3)/5	(1+4)/5	

עבור לדוגמה באתר

I, _____ (name), hereby declare that the goods covered by this document were produced or manufactured in Israel by means of processing operations performed in Israel as set forth below, from the materials set forth below:

נספח ו' – דוגמא – הצהרת אימות למוצר אלקטרוני

Breakdown of Materials and Components																						
Number and Date of Invoices	Description of Articles and Quantity	Foreign Materials, Non-processed			Foreign Materials (processed; non-substantially transformed)				Foreign Materials (processed; substantially transformed)				Originating Materials			Intermediate Materials Produced in the United States or Israel			Final Product Composition			
		Country of Origin	Description of Material	Cost of Material	Country of Origin	Original Cost of Material	Description of Processing Operations and Country of Processing	Direct Costs of Processing Operations	Original Country of Origin	Original Cost of Material	Description of Processing Operations and Country of Processing	Direct Costs of Processing Operations	Country of Origin	Description of Material, Production Process, and Country of Production	Cost or Value of Material	Country of Origin	Description of Material, Production Process, and Country of Production	Cost or Value of Material	Country of Origin	Description of Processing Operations and Country of Processing	Resulting Country of Origin	Final Cost or Value
	Semiconductor												Israel	We produce this semiconductor in house at our facility in Ramat Gan	\$20				Israel	The processor is connected to the integrated circuit and semiconductor using the wires, which are soldered onto each piece. That combined unit is then connected to the LCD display screen using another wire.	Israel	\$200
INV - 864 Oct. 3, 2018	Integrated circuit												Israel	This integrated circuit is produced by X Company at its facility in Beer Sheva, Israel. An affidavit from the company that it meets the rules of origin requirements of the U.S.-Israel FTA is attached to the invoice	\$40				Israel			
INV - 922 Oct. 14, 2018	Processor								South Korea	\$60	The processor is connected to the integrated circuit and semiconductor using the wires, which are soldered onto each piece. That combined unit is then connected to the LCD display screen using another wire.	\$10							South Korea			
INV - 923 Oct. 14, 2018									Germany	\$65									Germany			
INV - 700 April 4, 2018									China	\$5									China			

Date:
Address:
Signature:
Print name:
Title:
Email:
Phone:

Based on: 19 CFR 10.173

Direct Cost of Processing Breakdown			
Description	Overall Cost	Percent Allocable to Good	Contribution to Direct Cost of Processing for the Good
Total Direct Cost of Processing for Good:			

Value Added			
1	2	3	4
Direct Costs of Processing in Israel	Value of U.S. Originating Materials	Value of Israeli FTA Originating Materials	Total Value of U.S. and Israeli Originating Materials
			2+3
5			
Appraised Value of Final Good			
Percent U.S. Content	Percent Israeli Content	Percent FTA Content	
2/5	(1+3)/5	(1+4)/5	

עבור לדוגמה באתר

על אגף מדיניות סחר והסכמים בין-לאומיים:

אגף מדיניות סחר והסכמים בין-לאומיים במינהל סחר חוץ אחראי על ניהול המשא ומתן על הסכמי סחר חופשי – הסכמים בין מדינות וגושי סחר, שמטרתם לפשט את הסחר בין המדינות על ידי הורדת מכסים הדדית, קביעת כללי מקור, הסרת חסמים רגולטורים ועוד. כמו כן האגף אחראי על ייצוג מדינת ישראל בארגונים בין-לאומיים: ארגון הסחר העולמי (WTO) והארגון לשיתוף פעולה ולפיתוח כלכלי (OECD)

אגף מדיניות סחר והסכמים מציע לחברות ישראליות שירותים הכוללים בין השאר:

- מתן מידע והסבר על הסכמי סחר קיימים, לרבות בירור שיעור המכס וכללי מקור.
- קבלת מידע וסיוע בפתרון קשיים רגולטוריים או חסמי סחר שיצואנים נתקלים בהם במדינות היעד.
- בקשות לקבלת הטבות מכס בייצוא או בייבוא במסגרת תהליכי משא ומתן לחתימה על הסכמי סחר חופשי.
- סיוע במיפוי תהליכי ייבוא לשווקי היעד.
- טיפול בהיבטים שונים הנוגעים לסחר בשירותים.
- דרכי התמודדות עם האתגרים החדשים של אחריות תאגידית.
- מתן מידע על הסכמי ארגון הסחר העולמי (WTO) לרבות הסכם הרכש הממשלתי (GPA), ומתן מידע לתעשייה בנוגע לזכויות מכח הסכמי סחר בינלאומיים המאפשרים השתתפות במכרזי רכש ממשלתי במדינות שונות בעולם.

ניתן לפנות אלינו בכתובת דואר אלקטרוני: IsraelFTAs@Economy.gov.il

הסכמי סחר חופשי של ישראל



אפטי"א (1992):
שווייץ, נורבגיה, איסלנד
וליקטשנטיין



ארה"ב (1985)



האיחוד האירופי
(1995, 1975)



קנדה
(2018, 1997)



מקסיקו (1999)



טורקיה (1997)



אוקראינה (2019)



פנמה (2018)



מרקוסור (2007):
ארגנטינה, ברזיל,
פרגוואי ואורוגוואי



קולומביה (2013)



בריטניה (2019)



קוריאה הדרומית (2021)
* ההסכם נחתם
אך עדיין לא בתוקף



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל סחר חוץ

www.israel-trade.net

